

Projekt

z dnia 16 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ŁOMŻYŃSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Łomżyńskiego

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) Rada Powiatu Łomżyńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona w dniu 4 lipca 2025 r. na nienależyte wykonywanie zadań przez Starostę Łomżyńskiego jest niezasadna.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia zawiera załącznik do Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Łomżyńskiego do zawiadomienia osoby skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Dębek

RADCA PRAWNY

mgr Dariusz Kasowski

**NACZELNIK WYDZIAŁU
Rolnictwa, Ochrony Środowiska
i Budownictwa**

inż. Krystyna Gosińska

UZASADNIENIE

Dnia 04 lipca 2025 r. wpłynęła do Rady Powiatu Łomżyńskiego (przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Podlaskiego) skarga z dnia 01 lipca 2025 r. Pana Jarosława Górskiego na nienależyte wykonywanie zadań przez Starostę Łomżyńskiego na zasadzie art. 227 k.p.a. w zakresie nie podjęcia działań w przedmiocie wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją z dnia 07 grudnia 2011 r., znak: ROŚB.6220.2.2011 dla Okręgowej Spółdzielni Mleczarskiej w Piątnicy (dalej OSM Piątnica).

Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Łomżyńskiego (dalej: Komisja) celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów, w ramach właściwości Rady Powiatu. Komisja zajmowała się sprawą na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2025 r. podczas której zapoznała się z otrzymaną dokumentacją dotyczącą skargi oraz wyjaśnieniami Z-cy Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Budownictwa.

W trakcie analizy skargi komisja ustaliła, że Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska w Piątnicy prowadzi działalność w zakresie przetwórstwa mleka i produkcji wyrobów mleczarskich na podstawie pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją z dnia 07 grudnia 2011 r., znak: ROŚB.6220.2.2011 dla Okręgowej Spółdzielni Mleczarskiej w Piątnicy, zmienionego decyzjami:

- z dnia 02 grudnia 2014 r. znak: ROŚB.6220.5.2014,
- z dnia 16 marca 2018 r. znak: ROŚB.6222.1.2018,
- z dnia 03 marca 2023 r. znak: ROŚB.6220.2.2011,
- z dnia 16 kwietnia 2024 r. znak: ROŚB.6220.2.2011.

W przedłożonej skardze wniesiono zarzuty dotyczące braku wszczęcia postępowania w związku z naruszeniem przez OSM Piątnica warunków pozwolenia zintegrowanego poprzez:

1. Zarzut pierwszy – wykorzystywanie w Zakładzie amoniaku w instalacjach chłodzących w ilościach przekraczających ilość amoniaku wskazaną w decyzji zmieniającej pozwolenie zintegrowane (decyzja z dnia 16 marca 2018 r. znak: ROŚB.6222.1.2018).

W zakresie tego zarzutu ustalono, że pracownicy Starostwa prowadzili postępowanie wyjaśniające, które nie wykazało przekroczeń. W tym samym czasie kontrolę w OSM Piątnica prowadził Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, który także nie stwierdził przekroczeń w zakresie ilości amoniaku w instalacji chłodniczej na terenie Zakładu. Natomiast w wyniku tej kontroli stwierdzono pewne nieprawidłowości względem aktualnego pozwolenia zintegrowanego, np. zainstalowanie dodatkowej sprężarki. Wykazane zmiany w instalacji zgodnie z przepisami prawa nie kwalifikują się jako zmiana istotna.

2. Zarzut drugi - przekroczenie dopuszczalnych poziomów emisji hałasu z zakładu produkcyjnego OSM w Piątnicy.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że pomiary hałasu wykonane przez WIOŚ w 2024 i 2025 r. faktycznie wykazały przekroczenia. Pierwsze badania WIOŚ wykazały przekroczenie dopuszczalnych poziomów w kwietniu 2024 roku, po czym Zakład OSM Piątnica podjął działania w celu ograniczenia emitowanego hałasu poprzez m. in. zamontowanie osłon na urządzenia emitujące hałas lub zwracanie uwagi pracownikom na zamykanie drzwi do budynków, przez które emitowany jest hałas na zewnątrz. Po tych czynnościach OSM Piątnica zleciła akredytowanemu laboratorium przeprowadzenie własnych badań hałasu, które nie wykazały przekroczeń.

Niestety kolejne pomiary hałasu przeprowadzone przez WIOŚ Łomża w kwietniu i czerwcu 2025 r. ponownie wykazały przekroczenia, głównie w rejonie ul. Zielonej i ul. Fortecznej.

W związku z powyższym decyzją z dnia 16 lipca 2025 r. nałożono na OSM Piątnica obowiązek sporządzenia i przedłożenia Staroście Łomżyńskiemu przeglądu ekologicznego w zakresie oddziaływań akustycznych w rejonie zakładu. Jest to opracowanie, którego zadaniem będzie wskazanie wszystkich źródeł hałasu emitowanego z Zakładu i zaproponowanie metod ograniczenia negatywnego oddziaływania na tereny sąsiednie.

PODSUMOWANIE:

Wobec wniesionej skargi nie znaleziono wystarczających argumentów do uznania jej za zasadną. Na podstawie zgromadzonych dokumentów dotyczących instalacji do przetwórstwa mleka OSM Piątnica stwierdzono, że faktycznie występują rozbieżności w parametrach określonych w pozwoleniu zintegrowanym. W związku z powyższym pracownicy Wydziału ROŚB z urzędu wszczęli procedurę analizy warunków pozwolenia zintegrowanego w trybie art. 216 ustawy Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) celem stwierdzenia czy konieczna jest zmiana pozwolenia zintegrowanego. Analizowane dokumenty oraz złożone wyjaśnienia potwierdzają także, że Starstwo Powiatowe w Łomży (pracownicy wydziału) od momentu powzięcia informacji o stwierdzonym przekroczeniu dopuszczalnych poziomów hałasu podejmowało czynności w celu wyjaśnienia zaistniałej sytuacji. W wyniku tych działań OSM Piątnica, zgodnie z pismem z dnia 23 grudnia 2024 r. zainstalowała szereg tłumików i osłon dźwiękoszczelnych, a obecnie jest w trakcie opracowywania przeglądu ekologicznego Zakładu. Pracownicy Wydziału ROŚB prowadzący postępowania w sprawie OSM Piątnica analizowali także posiadany materiał dowodowy pod kątem potencjalnych skutków wszczęcia procedury cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia zintegrowanego, co mogłoby spowodować wstrzymanie działalności OSM Piątnica. Pochopne podjęcie decyzji o ewentualnym ograniczeniu lub wstrzymaniu produkcji w ww. Zakładzie, mogłoby doprowadzić do całkowitego zaprzestania odbioru mleka od rolników, między innymi z terenu powiatu łomżyńskiego, a także utratę pracy pracowników OSM Piątnica.

Wobec powyższego Rada Powiatu Łomżyńskiego uznała za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.

Jednocześnie należy poinformować skarżącego, że zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

